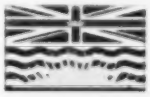
HOUSE OF COMMONS
CANADA

THE PROVINCIAL NOMINEE PROGRAM: A PARTNERSHIP TO ATTRACT IMMIGRANTS TO ALL PARTS OF CANADA

Alberta

Nova Scotia

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON CITIZENSHIP AND IMMIGRATION


B.C.

P.E.I.

Joe Fontana, M.P.
Chair

Manitoba

Saskatchewan

May 2003

New Brunswick

Newfoundland and Labrador

Yukon

The Speaker of the House hereby grants permission to reproduce this document, in whole or in part for use in schools and for other purposes such as private study, research, criticism, review or newspaper summary. Any commercial or other use or reproduction of this publication requires the express prior written authorization of the Speaker of the House of Commons.

If this document contains excerpts or the full text of briefs presented to the Committee, permission to reproduce these briefs, in whole or in part, must be obtained from their authors.

Also available on the Parliamentary Internet Parlementaire: http://www.parl.gc.ca

Available from Communication Canada — Publishing, Ottawa, Canada K1A 0S9

103-06264/

THE PROVINCIAL NOMINEE PROGRAM: A PARTNERSHIP TO ATTRACT IMMIGRANTS TO ALL PARTS OF CANADA

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON CITIZENSHIP AND IMMIGRATION

Joe Fontana, M.P.
Chair

May 2003

STANDING COMMITTEE ON CITIZENSHIP AND IMMIGRATION

CHAIR

Joe Fontana, M.P.	*(London North Centre, ON)*

VICE-CHAIRS

Madeleine Dalphond-Guiral, M.P.	*(Laval Centre (QC)*
Jerry Pickard, M.P.	*(Chatham—Kent Essex, ON)*

MEMBERS

Diane Ablonczy, M.P.	*(Calgary—Nose Hill, AB)*
Sarkis Assadourian, M.P.	*(Brampton Centre, ON)*
John Bryden, M.P.	*(Ancaster—Dundas—Flamborough—Aldershot, ON)*
Yvon Charbonneau, M.P.	*(Anjou—Rivière-des-Prairies, QC)*
Libby Davies, M.P.	*(Vancouver East, BC)*
Sophia Leung, M.P.	*(Vancouver Kingsway, BC)*
Inky Mark, M.P.	*(Dauphin—Swan River, MB)*
Grant McNally, M.P.	*(Dewdney—Alouette, BC)*
John O'Reilly, M.P.	*(Haliburton—Victoria—Brock, ON)*
Massimo Pacetti, M.P.	*(Saint-Léonard—Saint-Michel, QC)*
David Price, M.P.	*(Compton—Stanstead, QC)*
Yves Rocheleau, M.P.	*(Trois-Rivières, QC)*
Lynne Yelich, M.P.	*(Blackstrap, SK)*

CLERK OF THE COMMITTEE
William Farrell

FROM THE RESEARCH BRANCH OF THE LIBRARY OF PARLIAMENT
Ben Dolin

THE STANDING COMMITTEE ON CITIZENSHIP AND IMMIGRATION

has the honour to present its

THIRD REPORT

In accordance with its permanent mandate under Standing Order 108(2), your committee has conducted a study "The Provincial Nominee Program: A Partnership to Attract Immigrants to All Parts of Canada" and reports its findings and recommendations.

ACKNOWLEDGEMENTS

The Committee could not have completed its study "The Provincial Nominee Program: A Partnership to Attract Immigrants to All Parts of Canada" without the cooperation and support of numerous people. The Chairman and members of the Committee extend their thanks to all the witnesses who shared with them their insight and their knowledge on this subject.

Our task could not be completed without the valuable work of the Research Officer of the Parliamentary Research Branch, Benjamin Dolin. The Committee also wishes to acknowledge the Clerk, William Farrell, and Lucie Poulin for the administration and support throughout the course of this study.

The members of the Committee also wish to express their appreciation to the staff of the Committees Directorate, the Translation Bureau of Public Works and Government Services Canada, the Department of Citizenship and Immigration staff and the support services of the House of Commons who have provided logistic and administrative support to elaborate this report.

Finally, the Chairman wishes to thank the members of the Committee for the hours they dedicated to study this question and to prepare this report.

TABLE OF CONTENTS

INTRODUCTION 1

BACKGROUND 2

A. The Programs 2

B. Relation to the Federal Program 2

C. Recent Study by the Citizenship and Immigration Committee 3

THE ISSUES 4

A. Purpose of the Provincial Nominee Program 4

B. Program Formats 5

C. Numbers 6

D. Processing Times 7

E. Program Expansion 8

F. Ontario 9

G. Promotion and Communication 9

H. A Final Note 11

LIST OF RECOMMENDATIONS 13

APPENDIX A — LIST OF WITNESSES 17

APPENDIX B — LIST OF BRIEFS 19

REQUEST FOR GOVERNMENT RESPONSE 21

MINUTES OF PROCEEDINGS 23

THE PROVINCIAL NOMINEE PROGRAM: A PARTNERSHIP TO ATTRACT IMMIGRANTS TO ALL PARTS OF CANADA

INTRODUCTION

Canada's Constitution provides that the federal and provincial governments share jurisdiction in immigration matters[1] and the *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) recognizes the federal government's commitment to consult with the provinces regarding the distribution of immigrants across Canada. Specifically, section 8 of the IRPA allows the Minister of Citizenship and Immigration to enter into agreements with the provinces to coordinate and implement immigration policies and programs.

Provinces that have entered into an agreement with the federal government under the Provincial Nominee Program may nominate prospective immigrants who are likely to contribute to the specific economic and labour needs of the province. Section 87 of the *Immigration and Refugee Protection Regulations* provides that those nominated by a province may be granted permanent residence status. The federal government has entered into nominee agreements with eight provinces and one territory: British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Newfoundland and Labrador, New Brunswick, Prince Edward Island, Nova Scotia, and the Yukon. These agreements permit the provinces and territory to play a greater role in attracting workers with skills in demand in their region or individuals who will contribute to economic development in other ways. Quebec, of course, selects all of its independent immigrants and sponsored refugees under the Canada-Quebec accord.[2]

Provincial nominees account for a very small portion of immigrant arrivals in Canada. The numbers have been increasing, but the Program is still in its early stages.[3] Landings through the Program grew by 65% in 2002, but that resulted in only 679 principal applicants being granted permanent resident status after nomination by a province. The House of Commons Standing Committee on Citizenship and Immigration believes that this program has great potential to meet Canadian labour market needs and to extend the benefits of immigration to all regions of Canada.

---

1 Section 95 of the *Constitution Act, 1867* reads: In each Province the Legislature may make Laws in relation to Agriculture in the Province, and to Immigration into the Province; and it is hereby declared that the Parliament of Canada may from Time to Time Make Laws in relation to Agriculture in all or any of the Provinces, and to Immigration into all or any of the Provinces; and any Law of the Legislature of a Province relative to Agriculture or to Immigration shall have effect in and for the Province as long and as far as it is not repugnant to any Act of the Parliament of Canada.

2 In 2002, Quebec received 37,618 new immigrants.

3 Provincial Nominee Agreements were signed in the years indicated: Manitoba (1998; updated 2002); British Columbia (1998); Saskatchewan (1998; updated 2002); New Brunswick (1999); Newfoundland and Labrador (1999); Prince Edward Island (2001); the Yukon (2001); Alberta (2002); Nova Scotia (2002).

The Committee has long been concerned about the concentration of immigrants in Canada's three largest cities, and the Minister of Citizenship and Immigration has recently begun public discussions relating to the distribution of immigrants. When the Committee studied the overseas processing of immigration applications in 2002,[4] Canadian officials expressed support for some of the provincial nominee programs as a means to address the needs of regions of low immigration. We determined that a detailed study was merited.

In the course of our review, the Committee heard oral presentations from 27 witnesses, as well as officials with Citizenship and Immigration Canada (CIC). We traveled to all provincial capitals in February 2003, plus Montreal and Vancouver, and dedicated a portion of our hearing time to the Provincial Nominee Program. After careful deliberation following witness submissions, the Committee was able to identify common issues of concern and we now make the following comments and recommendations.

BACKGROUND

A. The Programs

The provinces have developed their nominee programs with specific regional interests in mind and they therefore vary to some degree. Some are based on a point system akin to the federal skilled worker grid. Other programs are "employer-driven." Local employers experiencing labour shortages can apply to the provincial government for permission to recruit foreign workers with a specific skill set. As well, some jurisdictions have nominee programs that focus on entrepreneurial immigrants who intend to establish a new business or make a substantial investment in the province or territory. The Committee was impressed with the flexibility that the Program offers and the fact that the provinces have been able to fine-tune their selection systems to suit very specific immigration goals.[5]

B. Relation to the Federal Program

Acceptance by a province under its Nominee Program does not guarantee that a permanent resident visa will be granted. Applicants must still submit an application for permanent residence to CIC and are subject to the standard criminal, health and security screening. As well, a visa officer may reject a provincial nominee, even if all statutory admissibility requirements are met. Applicants may be refused permanent resident status

---

[4] *Competing For Immigrants*, Report of the House of Commons Standing Committee on Citizenship and Immigration, June 2002.

[5] The Citizenship and Immigration Canada Web site provides links to the various provincial Web sites: www.cic.gc.ca/english/skilled/provnom/contacts.html.

if the officer believes that they do not actually intend to live in the province that has nominated them or if, despite their successful provincial processing, they appear unlikely to successfully establish economically.

There is a presumption that provincial nominees meet these criteria. However, if a visa officer is contemplating refusal, the CIC immigration processing manuals provide that the officer must first consult with a provincial official about the file. After consulting, if the officer still intends to reject the application, a second officer must concur in the decision. Rejections of provincial nominees by CIC are rare. As will be discussed, however, witnesses expressed concerns about this part of the process, particularly in relation to delays at Canada's visa posts overseas.

C. Recent Study by the Citizenship and Immigration Committee

In the Committee's June 2002 report *Competing for Immigrants*, the Provincial Nominee Program was positively assessed as an important tool to be used in assisting areas of low immigration to attract and retain immigrants. As noted above, that study involved a review of visa processing at Canada's overseas posts and the Committee was pleased that the response to the Provincial Nominee Program was generally positive. While the number who had arrived under the various agreements were relatively small, the Committee noted that the potential was significant and made the following recommendations:

- Provinces and territories should be encouraged to enter the Provincial Nominee Program, or, if they already have an agreement under the Program, to continue to develop and refine it.

- Provinces participating in the Provincial Nominee Program should ensure that local employers are fully informed about the Program's potential to assist them in attracting the skilled workers they need.

- The question of the role that immigration representatives play in referring immigrants to provincial authorities should be discussed at the upcoming federal-provincial-territorial conference of Immigration ministers.

- The possibility of municipalities, in partnership with the provinces and the private sector, directly recruiting immigrants to suit their particular needs should be explored.

THE ISSUES

A. Purpose of the Provincial Nominee Program

The vast majority of immigrants to Canada settle in Toronto, Montreal and Vancouver. In fact, the 2001 Census indicates that of the 1.8 million immigrants who arrived during the 1990s, over 70% settled in these three urban areas. For the benefits of immigration to accrue to all Canadians, strategies of dispersion are needed for Canada's smaller communities. The Committee heard from various witnesses that the Provincial Nominee Program has great potential and, in some provinces, has already had a noticeable impact in this endeavour.

The Committee believes that a coercive system requiring permanent residents to settle in particular regions would be problematic for a number of reasons and that an incentive-based system is clearly preferable. The Provincial Nominee Program, offering faster processing of permanent residence applications for those with matched job skills, is an existing and effective tool. Research has determined that the most compelling reason people have for staying in the communities in which they initially settle is the early acquisition of acceptable employment. The Provincial Nominee Program is based on this foundation and, as such, clearly has much to offer in addressing Canada's regional demographic realities.

In Manitoba, which has the country's largest Provincial Nominee Program and accounts for 75% of provincial nominee landings, a survey of participants in 2001-2002 has yielded encouraging results. According to CIC:

- Ninety percent of those who initially came to Manitoba continue to live there.
- Seventy-seven percent plan to stay in the town or city where they are living for at least the next five years.
- About 34% of those who arrived before October 2001 settled outside of Winnipeg, compared to 15% of other recent non-program related immigrants.
- About 94% of principal applicants and 44% of adult dependants who came to Manitoba through the Program are employed.
- About 60% are working in their intended occupations.
- At least 59% are working in high-demand occupations.

The Committee is heartened to see this initial success and believes that the Provincial Nominee Program should play a greater role in addressing Canada's regional labour market requirements. Of course, it is also important that the necessary settlement resources be available to these newcomers to ensure that they successfully establish as quickly as possible.

RECOMMENDATION 1

The Provincial Nominee Program should be one of the main tools used by the federal government to encourage more immigration settlement in all regions of Canada.

RECOMMENDATION 2

To encourage permanent residents to remain in particular regions, Citizenship and Immigration Canada should pursue incentive-based programs that promote settlement throughout the country.

B. Program Formats

The provincial nominee programs are all individually tailored by the provinces to meet their specific needs. The Committee heard from witnesses who spoke very highly of certain programs — the Manitoba program in particular — and we believe that it would be worthwhile for the provinces to monitor how the Provincial Nominee Program is functioning in all jurisdictions. CIC can play an important role in this regard. By providing a central repository for information that would be accessible to all provincial governments with agreements, the Department can help to ensure that the provinces are aware of what is and is not working for other regions of the country. In doing so, CIC should also ensure that issues of concern that could affect the integrity of the Program are identified.

RECOMMENDATION 3

It is necessary that Citizenship and Immigration Canada prepare an annual report outlining the functioning of the various provincial nominee programs. The report should highlight positive developments as well as identify problems and concerns that have arisen.

RECOMMENDATION 4

The Committee recommends that Citizenship and Immigration Canada facilitate the sharing of information between provinces and take an active role in advising jurisdictions with a Provincial Nominee Agreement of issues that have arisen with respect to other jurisdictions.

C. Numbers

The number of Nominee Certificates available to a province is determined through negotiations with the Department. Currently, the number of nominations allowed per province is as follows:

PROVINCE[6]	NUMBER OF NOMINATIONS
Alberta	400 over two years
British Columbia	1 000 over five years
Manitoba	2 500 over two years
New Brunswick	1 000 over five years
Newfoundland	300 over five years
Nova Scotia	1 000 over five years
Prince Edward Island	1 000 over five years
Saskatchewan	1 000 over five years
Yukon Territory	25 over four years

Given that Canada grants permanent resident status to over 200,000 people annually, it is clear that these numbers are simply too low to make a significant economic impact. The Committee realizes that increasing the number of Nominee Certificates will have an impact on our already overburdened overseas visa posts. However, it should also be noted that applicants with Nominee Certificates take less time for visa officers to process, as the destination province has already reviewed them.

RECOMMENDATION 5

Citizenship and Immigration Canada should encourage the provinces participating in the Provincial Nominee Program to expand their programs. The Department should work towards significant increases in the allotment of Nominee Certificates when current agreements are approaching expiry.

---

[6] The Provincial Nominee Agreements for each province and territory were signed in the years indicated: Manitoba (1998, updated 2002); British Columbia (1998); Saskatchewan (1998; updated 2002); New Brunswick (1999); Newfoundland and Labrador (1999); Prince Edward Island (2001); the Yukon (2001); Alberta (2002); Nova Scotia (2002).

RECOMMENDATION 6

Citizenship and Immigration Canada should make the necessary corporate commitment to process significantly more provincial nominees.

RECOMMENDATION 7

The provinces that are participating in the Provincial Nominee Program must also ensure that they commit the necessary resources and should develop strategies to ensure the success of their programs.

D. Processing Times

The processing of Provincial Nominees is given priority over other independent applicants by CIC. However, the Committee heard evidence that overseas processing can still take up to two years at some visa posts. Such delays will clearly hinder the Program's development and undermine provincial efforts to promote their regions. The Committee recognizes that there are significant demands on the Department from all applicants, including federal skilled workers, members of the family class, refugees in immediate peril and non-immigrant applicants such as students and temporary workers. We recognize the Department's administrative burden. However, if the Program is to meet its objectives, the processing of Provincial Nominee Program applications must be done expeditiously.

The Committee has recommended increased resources in the past, and we wish to do more than simply repeat that more money is necessary for fair and timely processing to occur. Other possibilities have been discussed and the Department has a responsibility to assess these and other opportunities to address the processing times for provincial nominees.

For example, it was suggested that a person approved by a Provincial Nominee Program who is awaiting processing at an overseas visa post could be given a work permit based on their provincial nomination. This would allow them to come to Canada sooner, thus meeting legitimate employer needs in a more timely fashion. The Committee believes that while we should not allow shortcuts when it comes to medical and security screening, this option merits further consideration.

Another possibility that the Committee believes is worthy of further study was the suggestion that people already in Canada should be eligible for the Provincial Nominee Program. British Columbia, for example, recently launched a program for international students who are studying in the province and have specific skills and education that have been identified as being in demand. Other groups in Canada might also be specifically targeted, such as people working under the Live-In Caregiver Program. The

Committee expects that applications for nominees who have a job offer in a targeted industry and are already in the country with temporary status should be relatively straightforward to process. The fact that they have already been admitted to Canada on a temporary basis should expedite matters.

RECOMMENDATION 8

Adequate resources should be dedicated to ensure that Provincial Nominee Program applications are processed by our visa posts overseas within six months.

RECOMMENDATION 9

Provincial Nominee work permits should be used as a method of allowing Provincial Nominees to begin work in Canada pending the final processing of their permanent residence application.

RECOMMENDATION 10

Provinces should be encouraged to include a domestic component to the Provincial Nominee Program by permitting temporary residents in Canada, such as international students and live-in caregivers, to apply.

E. Program Expansion

Some witnesses appearing before the Committee suggested that the Provincial Nominee Program should be expanded to allow community groups and organizations to assist in the identification and selection of prospective immigrants. Such groups could provide resources and settlement support to skilled workers who might not otherwise qualify under current program guidelines. The Committee also believes that business and industry groups have a significant role to play and should also be encouraged to be at the table. Municipalities desirous of immigration should also be included.

The Committee feels that including more groups who are prepared to provide support to immigrants should be further explored in the context of the Provincial Nominee Program. It is apparent that the greater the local involvement vis-à-vis the newcomer, the greater the likelihood of successful long-term establishment.

RECOMMENDATION 11

Local municipal government, community groups and business associations should be actively encouraged to participate in the Provincial Nominee Program.

RECOMMENDATION 12

Citizenship and Immigration Canada and the provinces with Provincial Nominee Agreements should include local municipal government, community groups and business associations in sponsoring immigrants with targeted skills and business entrepreneurs.

F. Ontario

Ontario has not entered into a Provincial Nominee Agreement with the federal government, nor any other type of immigration agreement. While Toronto obviously does not have any problem attracting immigrants, there are labour shortages evident in particular industries in the city. Other regions of the province face the same dispersion issues as the Atlantic Provinces and the Prairies. For all of Ontario to benefit from immigration and attract the skilled workers that are needed, it is clear that a Provincial Nominee Agreement would be beneficial. The Provincial Nominee Program is the most obvious vehicle to identify skill gaps, and to bring municipalities and smaller centres outside of Toronto to the table.

RECOMMENDATION 13

Citizenship and Immigration Canada should pursue a Provincial Nominee Program agreement with the government of Ontario.

G. Promotion and Communication

Promotion by the provinces at our visa posts overseas will be important to the success of the Provincial Nominee Program. Some witnesses who appeared before the Committee suggested that the provinces look to Quebec to see how that province uses delegations abroad to market their immigration program. The Committee believes that a coordinated effort between the Department and the participating provinces would be beneficial for all involved. Cooperation of this nature could include the deployment of provincial employees to visa posts overseas as well as information sessions for CIC visa officers to ensure they are aware of provincial labour market needs.

Concerns have long been expressed regarding immigration consultants who misrepresent immigration programs, including the Provincial Nominee Program, or who assist people in filing fraudulent applications. While this may soon be addressed by a licensing system that the Minister intends to implement following the report of a consultative committee, it should be stressed that, at this point, the provinces should not rely on immigration consultants to market for them. To do so would threaten the integrity of their program.

RECOMMENDATION 14

Citizenship and Immigration Canada should undertake an international marketing program in coordination with the provinces that have entered into an agreement under the Provincial Nominee Program.

RECOMMENDATION 15

The provinces that have entered into an agreement under the Provincial Nominee Program should be encouraged to promote their regions at Canada's visa posts overseas.

A communications strategy directed at Canadian employers is also clearly needed. The Committee heard that many employers are unaware of the Provincial Nominee Program or are unsure of what role it can play in allowing them access to the skilled workers they require. Some employers even perceive the Program as making the immigration system more complex and unwieldy. The provinces can do much in this regard, but CIC should also be involved in promoting the Program to Canadian businesses. The Committee believes that the Department should, along with representatives from Industry Canada and Human Resources Development Canada, meet with industry groups and business associations to discuss Canadian labour market needs and how they might be met by the Provincial Nominee Program.

While the Committee heard praise for some of the provincial immigration departments, witnesses expressed concerns regarding the accessibility of CIC program information and, in particular, federal government personnel who are able to answer employers' questions. For Canadian business to make greater use of the Provincial Nominee Program, it needs to be user-friendly. Efforts should be taken by the Department to ensure that employers in Canada who are trying to recruit workers overseas are able to access the necessary support and information services.

RECOMMENDATION 16

Citizenship and Immigration Canada and the provinces involved in the Provincial Nominee Program should, in conjunction with Industry Canada and Human Resources Development Canada, develop a communications strategy directed at the Canadian business community to inform them of the Provincial Nominee Program and its benefits.

RECOMMENDATION 17

Citizenship and Immigration Canada should review how it provides information to the public, and in particular how Canadian employers can arrange for personal consultations with CIC officials, as part of an overall communications strategy for the Provincial Nominee Program.

Of course, without the adequate resources recommended earlier in this report, marketing and promotion of the Provincial Nominee Program is of little value. It could, in fact, be considered deceptive to actively encourage people to apply under the Program if the processing of applications is not done in a timely manner.

RECOMMENDATION 18

The necessary administrative resources must be provided by Citizenship and Immigration Canada to ensure that increased application volumes that result from marketing and promotional activities are processed quickly.

H. A Final Note

It is evident that the Provincial Nominee Program is just one tool that is available to meet Canada's immigration goals. It is not in itself the solution to the demographic and labour market challenges we face. The Committee believes that the economic and social integration of newcomers must also be addressed. After provincial nominees arrive, it is important that they have access to settlement resources. Having nominees arrive in Flin Flon, Digby, or Summerside does not solve the problem of retaining immigrants in such communities. The Provincial Nominee Program also depends upon creating welcoming communities. If we expect newcomers not to migrate to Canada's larger urban centres, settlement services need to be available.

RECOMMENDATION 19

The Committee recommends that adequate settlement resources be provided to ensure the successful establishment of provincial nominees.

The Committee has also been studying settlement and integration issues and will soon report to the House of Commons, in greater detail, on this aspect of Canada's immigration strategy.

LIST OF RECOMMENDATIONS

RECOMMENDATION 1

The Provincial Nominee Program should be one of the main tools used by the federal government to encourage more immigration settlement in all regions of Canada.

RECOMMENDATION 2

To encourage permanent residents to remain in particular regions, Citizenship and Immigration Canada should pursue incentive-based programs that promote settlement throughout the country.

RECOMMENDATION 3

It is necessary that Citizenship and Immigration Canada prepare an annual report outlining the functioning of the various provincial nominee programs. The report should highlight positive developments as well as identify problems and concerns that have arisen.

RECOMMENDATION 4

The Committee recommends that Citizenship and Immigration Canada facilitate the sharing of information between provinces and take an active role in advising jurisdictions with a Provincial Nominee Agreement of issues that have arisen with respect to other jurisdictions.

RECOMMENDATION 5

Citizenship and Immigration Canada should encourage the provinces participating in the Provincial Nominee Program to expand their programs. The Department should work towards significant increases in the allotment of Nominee Certificates when current agreements are approaching expiry.

RECOMMENDATION 6

Citizenship and Immigration Canada should make the necessary corporate commitment to process significantly more provincial nominees.

RECOMMENDATION 7

The provinces that are participating in the Provincial Nominee Program must also ensure that they commit the necessary resources and should develop strategies to ensure the success of their programs.

RECOMMENDATION 8

Adequate resources should be dedicated to ensure that Provincial Nominee Program applications are processed by our visa posts overseas within six months.

RECOMMENDATION 9

Provincial Nominee work permits should be used as a method of allowing Provincial Nominees to begin work in Canada pending the final processing of their permanent residence application.

RECOMMENDATION 10

Provinces should be encouraged to include a domestic component to the Provincial Nominee Program by permitting temporary residents in Canada, such as international students and live-in caregivers, to apply.

RECOMMENDATION 11

Local municipal government, community groups and business associations should be actively encouraged to participate in the Provincial Nominee Program.

RECOMMENDATION 12

Citizenship and Immigration Canada and the provinces with Provincial Nominee Agreements should include local municipal government, community groups and business associations in sponsoring immigrants with targeted skills and business entrepreneurs.

RECOMMENDATION 13

Citizenship and Immigration Canada should pursue a Provincial Nominee Program agreement with the government of Ontario.

RECOMMENDATION 14

Citizenship and Immigration Canada should undertake an international marketing program in coordination with the provinces that have entered into an agreement under the Provincial Nominee Program.

RECOMMENDATION 15

The provinces that have entered into an agreement under the Provincial Nominee Program should be encouraged to promote their regions at Canada's visa posts overseas.

RECOMMENDATION 16

Citizenship and Immigration Canada and the provinces involved in the Provincial Nominee Program should, in conjunction with Industry Canada and Human Resources Development Canada, develop a communications strategy directed at the Canadian business community to inform them of the Provincial Nominee Program and its benefits.

RECOMMENDATION 17

Citizenship and Immigration Canada should review how it provides information to the public, and in particular how Canadian employers can arrange for personal consultations with CIC officials, as part of an overall communications strategy for the Provincial Nominee Program.

RECOMMENDATION 18

The necessary administrative resources must be provided by Citizenship and Immigration Canada to ensure that increased application volumes that result from marketing and promotional activities are processed quickly.

RECOMMENDATION 19

The Committee recommends that adequate settlement resources be provided to ensure the successful establishment of provincial nominees.

APPENDIX A
LIST OF WITNESSES

Associations and Individuals	Date	Meeting
Ontario Council of Agencies Serving Immigrants	10/02/2003	18
Amy Casipullai		
Mary Williamson		
Canadian Manufacturers and Exporters	10/02/2003	19
Dick Smyth		
As an Individual		
Mark Fernando		
Employment Projects of Winnipeg Inc.	12/02/2003	26
Magaly Diaz		
Jewish Federation of Winnipeg/Combined Jewish Appeal		
Faye Rosenberg-Cohen		
Bob Silver		
Leslie Wilder		
Manitoba Business Council		
Jim Carr		
As an Individual		
Bob Gabuna		
International Centre — Citizenship Council of Manitoba	12/02/2003	28
Jorge Fernandez		
Allan Wise		
Jewish Immigrant Aid Services		
Emily Shane		
Mira Thow		
Winnipeg Chinese Cultural and Community Centre		
Joseph Du		
Eva Luk		
L. Cormode & Associates Research Services	13/02/2003	29
Liisa Cormode		

Associations and Individuals	Date	Meeting
Government of Saskatchewan	13/02/2003	31
Government of New Brunswick	14/02/2003	34
Norman Betts		
New Brunswick Multicultural Council Inc.		
Christine Nassrallah		
Filipino Nurses Support Group	18/02/2003	41
Leah Diana		
National Alliance of Philippine Women in Canada (NAPWC)		
Leah Diana		
Canadian Bar Association	19/02/2003	45
Brian Tsuji		
Lexbase		
Richard Kurland		
Success		
Lilian To		
Kenneth Tung		

APPENDIX B
LIST OF BRIEFS

Canadian Bar Association

Canadian Manufacturers and Exporters

Filipino Nurses Support Group

Government of Alberta

Government of Saskatchewan

International Centre — Citizenship Council of Manitoba

Jewish Federation of Winnipeg/Combined Jewish Appeal

Jewish Immigrant Aid Services

L. Cormode & Associates Research Services

Lexbase

New Brunswick Multicultural Council Inc.

Adebola, O.E. Obayan

Ontario Council of Agencies Serving Immigrants

Success

Winnipeg Chinese Cultural and Community Centre

REQUEST FOR GOVERNMENT RESPONSE

Pursuant to Standing Order 109, your committee requests the Government to table a comprehensive response to this report.

A copy of the relevant Minutes of Proceedings of the Standing Committee on Citizenship and Immigration (*Issues Nos. 18, 19, 26, 28, 29, 31, 34, 41, 45, 53, 55 and 56 which includes this report*) is tabled.

Respectfully submitted,

Joe Fontana, M.P.
Chair

MINUTES OF PROCEEDINGS

Tuesday, May 6, 2003
(*Meeting No. 56*)

The Standing Committee on Citizenship and Immigration met *in camera* at 11:10 a.m. this day, in Room 701, La Promenade Building, the Chair, Joe Fontana, presiding.

Members of the Committee present: Diane Ablonczy, Sarkis Assadourian, John Bryden, Yvon Charbonneau, Madeleine Dalphond-Guiral, Joe Fontana, John O'Reilly, Massimo Pacetti, David Price, Lynne Yelich.

In attendance: *From the Library of Parliament*: Benjamin Dolin; analyst, Law and Government Division.

Witness: From the Library of Parliament: Benjamin Dolin; analyst, Law and Government Division.

Pursuant to Standing Order 108(2), consideration of Provincial/Territorial Nominee Programs (*See Minutes of Proceedings, Monday, February 10, 2003, Meeting No. 18*).

The Committee resumed its study on a draft report.

The witness answered questions.

At 11:38 a.m. the sitting was suspended.

At 12:20 p.m. the sitting resumed.

The witness answered questions.

It was agreed, — That pursuant to motion adopted by the Committee on Tuesday, March 18 2003, this Committee deems necessary, that on each trip, one (1) clerk, one (1) researcher and one (1) administrative and logistical officer do accompany the Committee.

It was agreed, — That the Draft Report, as amended, be concurred in and that the Chairman be instructed to present it to the House.

It was agreed, — That the Chair, in conjunction with the clerk and researchers, make such editorial changes as may be necessary without changing the substance of the report.

It was agreed, — That pursuant to Standing Order 109, the Committee request the government to table a comprehensive response to the report.

At 12:48 p.m., the Committee adjourned to the call of the Chair.

William Farrell
Clerk of the Committee

CHAMBRE DES COMMUNES
CANADA

Alberta

LE PROGRAMME DES CANDIDATS DES PROVINCES : UN PARTENARIAT POUR ATTIRER DES IMMIGRANTS DANS TOUTES LES RÉGIONS DU CANADA

Nouvelle-Écosse

C.-B.

RAPPORT DU COMITÉ PERMANENT DE LA CITOYENNETÉ ET DE L'IMMIGRATION

Î.-P.-É.

Manitoba

Joe Fontana, député
Président

Saskatchewan

Mai 2003

Nouveau-Brunswick

Terre-Neuve et Labrador

Yukon

Le Président de la Chambre des communes accorde, par la présente, l'autorisation de reproduire la totalité ou une partie de ce document à des fins éducatives et à des fins d'étude privée, de recherche, de critique, de compte rendu ou en vue d'en préparer un résumé de journal. Toute reproduction de ce document à des fins commerciales ou autres nécessite l'obtention au préalable d'une autorisation écrite du Président.

Si ce document renferme des extraits ou le texte intégral de mémoires présentés au Comité, on doit également obtenir de leurs auteurs l'autorisation de reproduire la totalité ou une partie de ces mémoires.

Les transcriptions des réunions publiques du Comité sont disponibles par Internet : http://www.parl.gc.ca

En vente : Communication Canada — Édition, Ottawa, Canada K1A 0S9

LE PROGRAMME DES CANDIDATS DES PROVINCES : UN PARTENARIAT POUR ATTIRER DES IMMIGRANTS DANS TOUTES LES RÉGIONS DU CANADA

RAPPORT DU COMITÉ PERMANENT DE LA CITOYENNETÉ ET DE L'IMMIGRATION

Joe Fontana, député
Président

Mai 2003

COMITÉ PERMANENT DE LA CITOYENNETÉ ET DE L'IMMIGRATION

PRÉSIDENT

Joe Fontana, député	*(London-Centre-Nord, ON)*

VICE-PRÉSIDENTS

Madeleine Dalphond-Guiral, députée	*(Laval-Centre (QC)*
Jerry Pickard, député	*(Chatham—Kent Essex, ON)*

MEMBRES

Diane Ablonczy, députée	*(Calgary—Nose Hill, AB)*
Sarkis Assadourian, député	*(Brampton-Centre, ON)*
John Bryden, député	*(Ancaster—Dundas—Flamborough—Aldershot, ON)*
Yvon Charbonneau, député	*(Anjou—Rivière-des-Prairies, QC)*
Libby Davies, députée	*(Vancouver-Est, C.-B.)*
Sophia Leung, députée	*(Vancouver Kingsway, C.-B.)*
Inky Mark, député	*(Dauphin—Swan River, MB)*
Grant McNally, député	*(Dewdney—Alouette, C.-B.)*
John O'Reilly, député	*(Haliburton—Victoria—Brock, ON)*
Massimo Pacetti, député	*(Saint-Léonard—Saint-Michel, QC)*
David Price, député	*(Compton—Stanstead, QC)*
Yves Rocheleau, député	*(Trois-Rivières, QC)*
Lynne Yelich, députée	*(Blackstrap, SK)*

GREFFIER DU COMITÉ
William Farrell

DE LA DIRECTION DE LA RECHERCHE PARLEMENTAIRE
Ben Dolin

LE COMITÉ PERMANENT DE LA CITOYENNETÉ ET DE L'IMMIGRATION

a l'honneur de présenter son

TROISIÈME RAPPORT

Conformément à son ordre de renvoi permanent aux termes du paragraphe 108(2) du Règlement, le Comité a mené une étude s'intitulant « Le programme des candidats des provinces : Un partenariat pour attirer des immigrants dans toutes les régions du Canada » et présente ses conclusions et recommandations.

REMERCIEMENTS

Le Comité n'aurait pu réaliser son étude sur « Le programme des candidats des provinces : Un partenariat pour attirer des immigrants dans toutes les régions du Canada » sans la collaboration de nombreuses personnes. Le président et les membres du Comité tiennent à remercier tous les témoins qui ont partagé avec eux leurs expériences et leurs connaissances à ce sujet.

Notre tâche n'aurait pu être menée à bien sans le précieux travail de Benjamin Dolin, attaché de recherche de la Direction de la recherche parlementaire. Le Comité désire également exprimer sa gratitude au greffier, William Farrell, et à Lucie Poulin pour le travail administratif et leur dévouement tout au cours de cette étude.

Le Comité souhaite également remercier le personnel de la Direction des comités, celui du Bureau de la traduction de Travaux publics et Services gouvernementaux Canada, du ministère de la Citoyenneté et de l'Immigration ainsi que les employés de soutien de la Chambre des communes qui ont fourni le soutien administratif et technique pour mener à terme le présent rapport.

Finalement, le président désire exprimer sa reconnaissance aux membres du Comité pour les heures qu'ils ont consacrées à l'étude de cette question et à l'élaboration de ce rapport.

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION 1

CONTEXTE 2

A. Les programmes 2

B. Le lien avec le programme fédéral 3

C. Étude récente du Comité de la citoyenneté et de l'immigration 3

LES ENJEUX 4

A. Le but du Programme des candidats des provinces 4

B. Les formules des programmes 5

C. Chiffres 6

D. Délais de traitement 7

E. Élargissement du Programme 8

F. L'Ontario 9

G. Promotion et communication 10

H. Le mot de la fin 12

LISTE DES RECOMMANDATIONS 13

ANNEXE A — LISTE DES TÉMOINS 17

ANNEXE B — LISTE DES MÉMOIRES 19

DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT 21

PROCÈS-VERBAL 23

LE PROGRAMME DES CANDIDATS DES PROVINCES : UN PARTENARIAT POUR ATTIRER DES IMMIGRANTS DANS TOUTES LES RÉGIONS DU CANADA

INTRODUCTION

La Constitution canadienne prévoit un partage des compétences en matière d'immigration[1] et la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* (LIPR) engage le gouvernement fédéral à consulter les provinces sur la répartition des immigrants au Canada. L'article 8 de la *Loi* permet au ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration de conclure des ententes avec les provinces pour coordonner et appliquer les politiques et les programmes d'immigration.

Les provinces qui ont conclu une entente avec le gouvernement fédéral dans le cadre du Programme des candidats des provinces peuvent sélectionner des immigrants éventuels qui sont susceptibles de répondre à des besoins de la province sur le plan de l'économie et de la main-d'œuvre. L'article 87 du *Règlement sur l'immigration et la protection des réfugiés* dispose que les candidats sélectionnés par une province peuvent recevoir le statut de résident permanent. Le gouvernement fédéral a conclu de telles ententes avec huit provinces et un territoire : la Colombie-Britannique, l'Alberta, la Saskatchewan, le Manitoba, Terre-Neuve et Labrador, le Nouveau-Brunswick, l'Île-du-Prince-Édouard, la Nouvelle-Écosse et le Yukon. Ces ententes permettent aux provinces et au territoire signataires d'attirer des travailleurs possédant des compétences en demande dans leur région ou des personnes qui contribueront au développement économique d'une autre façon. Le Québec sélectionne bien sûr tous ses immigrants indépendants et ses réfugiés parrainés en vertu de l'accord Canada-Québec[2].

Les candidats des provinces représentent une très petite partie des immigrants qui arrivent au Canada. Leur nombre augmente mais le Programme est encore très jeune[3]. Le nombre d'immigrants qui se sont établis au Canada dans le cadre du Programme a augmenté de 65 % en 2002 mais en fin de compte seulement 679 requérants principaux ont reçu le statut de résident permanent après avoir été sélectionnés par une province. Le Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration de la Chambre des

---

1 L'article 95 de la *Loi constitutionnelle de 1867* se lit comme suit : « La législature de chaque province peut légiférer en matière d'agriculture et d'immigration dans cette province, et le Parlement du Canada peut légiférer en matière d'agriculture et d'immigration dans toutes les provinces ou dans chacune d'elles. Toutefois, les lois édictées en pareille matière par une législature n'ont d'effet, dans les limites de la province et à son égard, que dans la mesure où elles ne sont pas incompatibles avec les lois du Parlement du Canada. »

2 En 2002, le Québec a reçu 37 618 nouveaux immigrants.

3 Les ententes conclues avec les provinces ont été signées pendant les années indiquées entre parenthèses : Manitoba (1998; mise à jour en 2002); Colombie-Britannique (1998); Saskatchewan (1998; mise à jour en 2002); Nouveau-Brunswick (1999); Terre-Neuve et Labrador (1999); Île-du-Prince-Édouard (2001); Yukon (2001); Alberta (2002); Nouvelle-Écosse (2002).

communes croit que le Programme est très prometteur pour ce qui est de répondre aux besoins de main-d'œuvre du Canada et de faire profiter toutes les régions du pays des avantages de l'immigration.

Le Comité déplore depuis longtemps la concentration d'immigrants dans les trois plus grandes villes du Canada, et le ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration a lancé un débat public récemment sur la répartition des immigrants. Lorsque le Comité a étudié le traitement des demandes d'immigration à l'étranger en 2002[4], les responsables canadiens ont dit que certains programmes de candidats des provinces constituaient une solution à la faible immigration de certaines régions. Nous avons conclu qu'une étude détaillée était justifiée.

Pendant l'étude, le Comité a entendu le témoignage de 27 témoins ainsi que de représentants de Citoyenneté et Immigration Canada (CIC). Nous nous sommes rendus dans la capitale de chacune des provinces en février 2003, ainsi qu'à Montréal et Vancouver, et avons consacré une partie du temps des audiences au Programme des candidats. Les délibérations sérieuses qui ont fait suite aux témoignages ont permis au Comité de cerner les difficultés communes et de faire les observations et les recommandations suivantes.

CONTEXTE

A. Les programmes

Les provinces ont mis au point leurs programmes de candidats en tenant compte d'intérêts régionaux précis d'où l'existence de certaines variations d'un à l'autre. D'aucuns reposent sur un système de points apparenté à la grille fédérale des travailleurs qualifiés. D'autres sont axés sur les employeurs. Les employeurs locaux qui connaissent une pénurie de main-d'œuvre peuvent demander au gouvernement provincial la permission de recruter des travailleurs étrangers possédant des compétences données. Le programme de quelques provinces met l'accent sur les entrepreneurs immigrants qui comptent lancer une nouvelle entreprise ou effectuer un investissement substantiel. Le Comité a été impressionné par la flexibilité du Programme et le fait que les provinces ont pu ajuster leur système de sélection en fonction d'objectifs d'immigration très précis[5].

---

[4] *Attirer les immigrants*, rapport du Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration de la Chambre des communes, juin 2002.

[5] Le site Web de Citoyenneté et Immigration Canada contient des liens vers les différents sites des provinces : www.cic.gc.ca/francais/qualifie/provnom/contacts.html.

B. Le lien avec le programme fédéral

La personne acceptée dans le cadre du programme d'une province n'obtiendra pas obligatoirement un visa de résident permanent. Les requérants doivent en effet présenter une demande de résidence permanente à CIC et font l'objet de l'examen de contrôle standard concernant les antécédents criminels, la santé et la sécurité. Un agent des visas peut également rejeter un candidat provincial même s'il respecte toutes les conditions d'admissibilité réglementaires. Le requérant peut en effet se voir refuser le statut de résident permanent si l'agent croit qu'il n'a pas réellement l'intention de vivre dans la province qui l'a sélectionné ou si, après avoir franchi avec succès les étapes provinciales, ses chances de succès sur le plan économique semblent minces.

Il y a fort à parier que les candidats des provinces satisferont aux critères, mais si un agent des visas envisage de rejeter une candidature, les manuels de traitement des demandes d'immigration de CIC indiquent que l'agent doit d'abord consulter un responsable provincial au sujet du dossier. Ensuite, si l'agent a toujours l'intention de rejeter la demande, un deuxième agent doit parvenir à la même conclusion. Les rejets de candidats des provinces par CIC sont rares. Mais comme nous le verrons, cette partie du processus a fait naître quelques inquiétudes chez les témoins, particulièrement en ce qui a trait aux retards dans la délivrance des visas pour le Canada à l'étranger.

C. Étude récente du Comité de la citoyenneté et de l'immigration

Dans son rapport de juin 2002, *Attirer les immigrants*, le Comité décrit le Programme des candidats comme un outil important à utiliser dans les régions à faible immigration pour attirer et garder des immigrants. Comme nous l'avons vu plus haut, cette étude comportait un examen du traitement des demandes de visa dans les missions du Canada à l'étranger et le Comité a été heureux de constater que dans l'ensemble l'on réagissait plutôt favorablement au Programme. Alors que le nombre d'immigrants arrivés dans le cadre des diverses ententes était relativement faible, le Comité a souligné que le potentiel était considérable et a fait les recommandations suivantes :

- Les provinces et territoires devraient être encouragés à participer au Programme des candidats des provinces, ou, quand une entente existe déjà à ce sujet, continuer à développer et à améliorer ce programme.

- Les provinces participant au Programme des candidats des provinces devraient s'assurer que les employeurs locaux sont bien informés que ce programme pourrait leur permettre d'attirer les travailleurs qualifiés dont ils ont besoin.

- La question du rôle joué par les représentants en immigration lors de l'aiguillage de candidats vers les autorités provinciales devrait être discutée lors de la prochaine conférence fédérale-provinciale-territoriale des ministres de l'Immigration.

- Il faudrait explorer la possibilité d'autoriser les municipalités, en partenariat avec les provinces et le secteur privé, à recruter directement des immigrants pour combler leurs besoins particuliers.

LES ENJEUX

A. Le but du Programme des candidats des provinces

La grande majorité des immigrants qui arrivent au Canada s'établissent à Toronto, à Montréal et à Vancouver. Le recensement de 2001 révèle en effet que plus de 70 % du 1,8 million d'immigrants arrivés dans les années 1990 se sont installés dans ces trois centres urbains. Des stratégies s'imposent pour disperser l'immigration dans l'ensemble du territoire et permettre à tous les Canadiens d'en profiter. Le Comité a entendu différents témoins parler du potentiel fort intéressant du Programme et des retombées remarquables déjà observées dans certaines provinces.

Le Comité croit qu'un système coercitif obligeant les résidents permanents à s'établir dans des régions particulières serait problématique pour différentes raisons et qu'un système d'incitatifs est nettement préférable. Le Programme des candidats, qui traite plus rapidement les demandes de résidence permanente des personnes possédant des compétences professionnelles recherchées, est en ce sens efficace. Les recherches ont démontré que le plus grand facteur de motivation d'une personne à rester dans la collectivité où elle s'est d'abord établie est l'obtention rapide d'un emploi acceptable. Le Programme des candidats part de ce principe et a dès lors beaucoup à offrir en regard de la réalité démographique des régions.

Au Manitoba, où l'on trouve le plus important Programme des candidats au Canada et où s'établissent 75 % de tous les candidats sélectionnés au pays, un sondage mené auprès des participants en 2001-2002 a donné des résultats encourageants. Selon CIC :

- Quatre-vingt-dix pour cent des personnes arrivées au Manitoba y vivent encore.

- Soixante-dix-sept pour cent ont l'intention de rester dans la ville qu'ils habitent pendant encore au moins cinq ans.

- Environ 34 % des personnes arrivées avant octobre 2001 se sont établies à l'extérieur de Winnipeg comparativement à 15 % des autres immigrants récents sans lien avec le Programme.

- Environ 94 % des requérants principaux et 44 % des personnes à charge adultes qui sont venus au Manitoba dans le cadre du Programme ont du travail.

- Environ 60 % travaillent dans la profession prévue.

- Environ 59 % travaillent dans une profession très en demande.

Le Comité se réjouit de ce succès et croit qu'on devrait recourir davantage au Programme des candidats des provinces pour répondre aux besoins de main-d'œuvre des régions. Bien sûr, il est également important de mettre à la disposition de ces nouveaux venus les ressources qui leur permettront de bien s'établir le plus rapidement possible.

RECOMMANDATION 1

Le Programme des candidats des provinces devrait être un des principaux outils du gouvernement fédéral pour encourager les immigrants à s'installer dans toutes les régions du Canada.

RECOMMANDATION 2

Pour encourager les résidents permanents à rester dans des régions particulières, Citoyenneté et Immigration Canada devrait souscrire à des programmes d'incitatifs qui favoriseraient l'établissement partout au pays.

B. Les formules des programmes

Les provinces façonnent à leur convenance leur programme de candidats. Le Comite a entendu des témoins parler très favorablement de certains programmes — celui du Manitoba en particulier — et nous croyons qu'il serait bon que les provinces sachent comment le Programme fonctionne dans le reste du Canada. CIC peut jouer un rôle important à cet égard. En centralisant l'information recueillie sur le fonctionnement des programmes et en la mettant à la disposition des gouvernements provinciaux ayant conclu une entente, le Ministère peut aider ces derniers à se renseigner sur les résultats, bons ou moins bons, obtenus dans les autres régions du pays. Ce faisant, CIC devrait également faire en sorte de cerner les problèmes susceptibles de nuire à l'intégrité du Programme.

RECOMMANDATION 3

Il est nécessaire que Citoyenneté et Immigration Canada fasse un compte rendu annuel du fonctionnement des différents programmes des candidats des provinces. Le compte rendu porterait à la fois sur les résultats positifs et les difficultés rencontrées.

RECOMMANDATION 4

Le Comité recommande que Citoyenneté et Immigration Canada facilite le partage de l'information entre les provinces et informe les territoires et provinces signataires d'une entente des difficultés rencontrées ailleurs au pays.

C. Chiffres

Le nombre de certificats de candidat dont dispose une province est négocié avec le Ministère. En ce moment, les provinces ont droit au maximum suivant de sélections :

PROVINCE[6]	NOMBRE DE SÉLECTIONS
Alberta	400 sur deux ans
Colombie-Britannique	1 000 sur cinq ans
Manitoba	2 500 sur deux ans
Nouveau-Brunswick	1 000 sur cinq ans
Terre-Neuve	300 sur cinq ans
Nouvelle-Écosse	1 000 sur cinq ans
l'Île-du-Prince-Édouard	1 000 sur cinq ans
Saskatchewan	1 000 sur cinq ans
Territoire du Yukon	25 sur quate ans

Comme le Canada accorde le statut de résident permanent à plus de 200 000 personnes par année, il est clair que ces chiffres ne sont pas assez élevés pour avoir une incidence économique importante. Le Comité est bien conscient qu'un accroissement du nombre de certificats de candidat se répercutera sur la charge de

[6] Les ententes ont été signées pendant les années indiquées entre parenthèses : Manitoba (1998; mise à jour en 2002); Colombie-Britannique (1998); Saskatchewan (1998; mise à jour en 2002); Nouveau-Brunswick (1999); Terre-Neuve et Labrador (1999); Île-du-Prince-Édouard (2001); Yukon (2001); Alberta (2002); Nouvelle-Écosse (2002).

travail déjà lourde des bureaux des visas à l'étranger. Mais il faut se rappeler que les demandes de requérants munis d'un certificat de candidat prennent moins de temps à traiter pour un agent des visas car la province de destination a déjà étudié le dossier.

RECOMMANDATION 5

Citoyenneté et Immigration Canada devrait encourager les provinces qui participent au Programme des candidats des provinces à élargir leurs programmes d'immigration. Le Ministère devrait s'efforcer d'accroître considérablement le nombre de certificats lorsque les ententes actuelles seront sur le point d'expirer.

RECOMMANDATION 6

Citoyenneté et Immigration Canada devrait prendre l'engagement de traiter beaucoup plus de candidats des provinces.

RECOMMANDATION 7

Les provinces qui participent au Programme des candidats des provinces doivent également engager les ressources nécessaires et devraient élaborer des stratégies pour assurer le succès de leurs programmes.

D. Délais de traitement

CIC traite en priorité le dossier des candidats des provinces par rapport aux requérants indépendants. Certains témoins ont toutefois affirmé que le traitement pouvait prendre jusqu'à deux ans dans certains bureaux de visas à l'étranger. Un tel délai entrave indéniablement l'expansion du programme et va à l'encontre du travail de promotion régionale effectué par les provinces. Le Comité admet que le Ministère est très sollicité par tous les requérants, y compris les travailleurs qualifiés, les membres de la catégorie de la famille, les réfugiés en danger immédiat et les requérants non immigrants comme les étudiants et les travailleurs temporaires. Nous sommes conscients du fardeau administratif du Ministère. Mais si l'on veut atteindre les objectifs du Programme, il faut traiter les demandes rapidement.

Le Comité a déjà recommandé d'ajouter des ressources et nous ne voulons pas simplement répéter qu'il faut plus d'argent pour que le traitement des demandes se fasse équitablement et rapidement. D'autres possibilités ont été envisagées et le Ministère a la responsabilité d'évaluer toutes celles qui se présentent pour raccourcir le délai de traitement des candidats des provinces.

Par exemple, on a suggéré qu'une personne dont le dossier a été approuvé par un programme provincial mais n'a pas été traité à un bureau des visas à l'étranger puisse recevoir un permis de travail parce qu'elle a été sélectionnée. Elle pourrait donc venir au Canada plus tôt et répondre plus rapidement aux besoins légitimes d'un employeur. Le Comité croit que si les contrôles de santé et de sécurité ne doivent souffrir aucun compromis, cette option, elle, mérite plus ample examen.

Le Comité estime également qu'il y a lieu d'explorer la suggestion de rendre admissibles au programme les personnes déjà au Canada. La Colombie-Britannique, par exemple, vient de lancer un programme pour les étudiants étrangers qui étudient dans la province et dont les compétences et les études sont en demande. D'autres groupes au Canada pourraient aussi être ciblés, comme les personnes qui travaillent dans le cadre du Programme concernant les aides familiaux résidants. Le Comité suppose que le cas des aspirants à un programme de candidats qui ont une offre d'emploi dans une industrie donnée et qui sont déjà dans le pays avec un statut temporaire devrait être relativement simple à traiter. Le fait qu'ils ont déjà été admis au Canada sur une base temporaire devrait accélérer les choses.

RECOMMANDATION 8

Des ressources adéquates devraient être dégagées pour permettre aux bureaux des visas à l'étranger de traiter dans un délai de six mois les demandes d'adhésion au Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 9

Il y aurait lieu de délivrer des permis de travail aux candidats des provinces pour leur permettre de commencer à travailler avant qu'on ait fini de traiter leur demande de résidence permanente.

RECOMMANDATION 10

Les provinces devraient être encouragées à créer un volet national dans le Programme des candidats des provinces en permettant aux résidents temporaires, comme les étudiants étrangers et les aides familiaux résidants, de présenter une demande.

E. Élargissement du Programme

Certains témoins ont suggéré d'élargir le Programme des candidats des provinces et de permettre à des groupes et organismes communautaires de prendre part à l'identification et à la sélection des immigrants éventuels. Ces groupes pourraient faire bénéficier de leurs ressources et d'une aide à l'établissement des travailleurs qualifiés qui

autrement ne seraient peut-être pas admissibles selon les critères actuels du Programme. Le Comité croit également que le milieu des affaires et l'industrie ont un rôle important à jouer et devraient être encouragés à s'asseoir à la table. Les municipalités désireuses d'accueillir des immigrants devraient également être du nombre.

Le Comité estime qu'il faut étudier la possibilité d'inviter d'autres groupes prêts à aider les immigrants dans le cadre du Programme des candidats des provinces. Plus grande est la participation locale vis-à-vis du nouveau venu, plus grandes sont les chances de succès d'un établissement à long terme.

RECOMMANDATION 11

Les administrations municipales locales, les groupes communautaires et les associations de gens d'affaires devraient être encouragés activement à participer au Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 12

Citoyenneté et Immigration Canada et les provinces ayant signé une entente dans le cadre du Programme devraient faire participer les administrations municipales locales, les groupes communautaires et les associations de gens d'affaires au parrainage des immigrants possédant des compétences ciblées et des entrepreneurs.

F. L'Ontario

L'Ontario n'a pas signé d'entente avec le gouvernement fédéral dans le cadre du Programme ni aucun autre accord d'immigration. Certes, Toronto n'a aucune difficulté à attirer des immigrants mais il existe des pénuries incontestables dans certaines de ses industries. D'autres régions de la province se heurtent aux mêmes difficultés de dispersion que les provinces de l'Atlantique et les Prairies. Le Programme des candidats des provinces serait certes utile pour permettre à toute la province de l'Ontario de bénéficier de l'immigration et d'attirer les travailleurs qualifiés en demande. Le Programme des candidats des provinces est le moyen tout indiqué de cerner les lacunes de main-d'œuvre et d'amener les municipalités et les petites villes à l'extérieur de Toronto à la table.

RECOMMANDATION 13

Citoyenneté et Immigration Canada devrait chercher à conclure une entente avec le gouvernement de l'Ontario dans le cadre du Programme des candidats des provinces

G. Promotion et communication

Le travail de promotion effectué par les provinces dans les bureaux des visas à l'étranger sera important pour le succès du Programme des candidats des provinces. Certains témoins ont indiqué que les provinces regardent comment le Québec fait la promotion de son programme d'immigration à l'étranger en envoyant des délégations. Le Comité croit qu'un effort coordonné entre le Ministère et les provinces participantes profiterait à tous les intéressés. Une telle collaboration pourrait prendre la forme d'un déploiement d'employés provinciaux dans les bureaux des visas à l'étranger ainsi que de séances d'information pour renseigner les agents des visas de CIC sur les besoins de main-d'œuvre des provinces.

On déplore depuis longtemps l'existence de consultants en immigration qui représentent faussement les programmes d'immigration, y compris le Programme des candidats des provinces, ou qui aident les gens à remplir des demandes frauduleuses. La question devrait être réglée bientôt puisque le Ministre compte mettre sur pied un système de permis, comme l'a recommandé un comité consultatif, mais il demeure que pour l'instant les provinces ne devraient pas se fier aux consultants en immigration pour faire de la promotion. L'intégrité de leur programme s'en trouverait compromise.

RECOMMANDATION 14

Citoyenneté et Immigration Canada devrait entreprendre un programme de marketing international en collaboration avec les provinces qui ont signé une entente dans le cadre du Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 15

Les provinces qui ont conclu une entente dans le cadre du Programme des candidats des provinces devraient être encouragées à faire la promotion de leur région dans les bureaux des visas à l'étranger.

Une stratégie de communication s'impose aussi il va sans dire à l'endroit des employeurs canadiens. Le Comité s'est laissé dire que de nombreux employeurs ne sont pas au courant de l'existence du Programme des candidats des provinces ou ne savent pas très bien comment il peut leur faciliter l'accès aux travailleurs qualifiés dont ils ont besoin. Certains employeurs voient même dans le Programme un facteur de complication du système d'immigration. Les provinces peuvent certes contribuer beaucoup à contrer cette perception mais CIC devrait aussi participer à la promotion du Programme auprès des entreprises canadiennes. Le Comité est d'avis que le Ministère devrait s'associer avec Industrie Canada et Développement des ressources humaines Canada pour

rencontrer des groupes du secteur privé et des associations d'entreprises et parler des besoins du marché du travail canadien et de la possibilité d'y répondre par le Programme des candidats des provinces.

Alors que le Comité a entendu des éloges au sujet du ministère de l'Immigration de certaines provinces, des témoins ont exprimé certaines réserves au sujet de l'accessibilité de l'information sur les programmes de CIC et de la présence d'employés fédéraux capables de répondre aux questions des employeurs. Pour que les entreprises canadiennes recourent davantage au Programme des candidats des provinces, celui-ci doit être convivial. Le Ministère devrait faire en sorte que les employeurs qui essaient de recruter des travailleurs à l'étranger puissent obtenir l'aide et l'information nécessaires.

RECOMMANDATION 16

Citoyenneté et Immigration Canada et les provinces participant au Programme des candidats des provinces devraient, de concert avec Industrie Canada et Développement des ressources humaines Canada, mettre au point une stratégie de communication destinée à renseigner les gens d'affaires canadiens sur le Programme des candidats des provinces et ses avantages.

RECOMMANDATION 17

Citoyenneté et Immigration Canada devrait analyser la manière dont l'information est communiquée au public et en particulier la possibilité pour les employeurs canadiens d'avoir des entretiens personnels avec des représentants de CIC dans le cadre d'une stratégie globale de communication pour le Programme des candidats des provinces.

Bien sûr, à défaut des ressources recommandées dans le présent rapport, le travail de marketing et de promotion du Programme des candidats des provinces a peu de valeur. Il pourrait même donner l'impression d'encourager les gens à présenter leur demande alors que le traitement des demandes accuse du retard.

RECOMMANDATION 18

Citoyenneté et Immigration Canada doit fournir les ressources administratives nécessaires pour traiter rapidement le surcroît de demandes qui résultera du travail de marketing et de promotion.

H. Le mot de la fin

Il est évident que le Programme des candidats des provinces n'est qu'un outil à notre disposition pour atteindre les objectifs d'immigration du Canada. Il ne constitue pas en lui-même la solution aux difficultés de démographie et de marché du travail que nous connaissons. Le Comité croit que l'intégration économique et sociale des nouveaux arrivants mérite également notre attention. Une fois arrivés, les candidats sélectionnés doivent pouvoir avoir accès à des ressources pour s'établir. L'arrivée de candidats à Flin Flon, à Digby ou à Summerside n'est pas toute la solution, encore faut-il les garder là-bas. Le Programme des candidats des provinces doit également pouvoir compter sur des collectivités accueillantes. Si nous voulons que les arrivants ne s'installent pas dans les grands centres urbains, encore faut-il leur offrir des services d'aide à l'installation.

RECOMMANDATION 19

Le Comité recommande de dégager des ressources suffisantes pour assurer le succès de l'établissement des candidats des provinces.

Le Comité étudie également toute la question de l'établissement et de l'intégration et fera bientôt un rapport plus détaillé à la Chambre des communes sur cet aspect de la stratégie d'immigration du Canada.

LISTE DES RECOMMANDATIONS

RECOMMANDATION 1

Le Programme des candidats des provinces devrait être un des principaux outils du gouvernement fédéral pour encourager les immigrants à s'installer dans toutes les régions du Canada.

RECOMMANDATION 2

Pour encourager les résidents permanents à rester dans des régions particulières, Citoyenneté et Immigration Canada devrait souscrire à des programmes d'incitatifs qui favoriseraient l'établissement partout au pays.

RECOMMANDATION 3

Il est nécessaire que Citoyenneté et Immigration Canada fasse un compte rendu annuel du fonctionnement des différents programmes des candidats des provinces. Le compte rendu porterait à la fois sur les résultats positifs et les difficultés rencontrées.

RECOMMANDATION 4

Le Comité recommande que Citoyenneté et Immigration Canada facilite le partage de l'information entre les provinces et informe les territoires et provinces signataires d'une entente des difficultés rencontrées ailleurs au pays.

RECOMMANDATION 5

Citoyenneté et Immigration Canada devrait encourager les provinces qui participent au Programme des candidats des provinces à élargir leurs programmes d'immigration. Le Ministère devrait s'efforcer d'accroître considérablement le nombre de certificats lorsque les ententes actuelles seront sur le point d'expirer.

RECOMMANDATION 6

Citoyenneté et Immigration Canada devrait prendre l'engagement de traiter beaucoup plus de candidats des provinces.

RECOMMANDATION 7

Les provinces qui participent au Programme des candidats des provinces doivent également engager les ressources nécessaires et devraient élaborer des stratégies pour assurer le succès de leurs programmes.

RECOMMANDATION 8

Des ressources adéquates devraient être dégagées pour permettre aux bureaux des visas à l'étranger de traiter dans un délai de six mois les demandes d'adhésion au Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 9

Il y aurait lieu de délivrer des permis de travail aux candidats des provinces pour leur permettre de commencer à travailler avant qu'on ait fini de traiter leur demande de résidence permanente.

RECOMMANDATION 10

Les provinces devraient être encouragées à créer un volet national dans le Programme des candidats des provinces en permettant aux résidents temporaires, comme les étudiants étrangers et les aides familiaux résidants, de présenter une demande.

RECOMMANDATION 11

Les administrations municipales locales, les groupes communautaires et les associations de gens d'affaires devraient être encouragés activement à participer au Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 12

Citoyenneté et Immigration Canada et les provinces ayant signé une entente dans le cadre du Programme devraient faire participer les administrations municipales locales, les groupes communautaires et les associations de gens d'affaires au parrainage des immigrants possédant des compétences ciblées et des entrepreneurs.

RECOMMANDATION 13

Citoyenneté et Immigration Canada devrait chercher à conclure une entente avec le gouvernement de l'Ontario dans le cadre du Programme des candidats des provinces

RECOMMANDATION 14

Citoyenneté et Immigration Canada devrait entreprendre un programme de marketing international en collaboration avec les provinces qui ont signé une entente dans le cadre du Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 15

Les provinces qui ont conclu une entente dans le cadre du Programme des candidats des provinces devraient être encouragées à faire la promotion de leur région dans les bureaux des visas à l'étranger.

RECOMMANDATION 16

Citoyenneté et Immigration Canada et les provinces participant au Programme des candidats des provinces devraient, de concert avec Industrie Canada et Développement des ressources humaines Canada, mettre au point une stratégie de communication destinée à renseigner les gens d'affaires canadiens sur le Programme des candidats des provinces et ses avantages.

RECOMMANDATION 17

Citoyenneté et Immigration Canada devrait analyser la manière dont l'information est communiquée au public et en particulier la possibilité pour les employeurs canadiens d'avoir des entretiens personnels avec des représentants de CIC dans le cadre d'une stratégie globale de communication pour le Programme des candidats des provinces.

RECOMMANDATION 18

Citoyenneté et Immigration Canada doit fournir les ressources administratives nécessaires pour traiter rapidement le surcroît de demandes qui résultera du travail de marketing et de promotion.

RECOMMANDATION 19

Le Comité recommande de dégager des ressources suffisantes pour assurer le succès de l'établissement des candidats des provinces.

ANNEXE A
LISTE DES TÉMOINS

Organismes et particuliers	Date	Réunion
« Ontario Council of Agencies Serving Immigrants »	10/02/2003	18
Amy Casipullai		
Mary Williamson		
Manufacturiers et exportateurs du Canada	10/02/2003	19
Dick Smyth		
À titre personnel		
Mark Fernando		
« Employment Projects of Winnipeg Inc. »	12/02/2003	26
Magaly Diaz		
« Jewish Federation of Winnipeg/Combined Jewish Appeal »		
Faye Rosenberg-Cohen		
Bob Silver		
Leslie Wilder		
« Manitoba Business Council »		
Jim Carr		
À titre personnel		
Bob Gabuna		
« International Centre--Citizenship Council of Manitoba »	12/02/2003	28
Jorge Fernandez		
Allan Wise		
« Jewish Immigrant Aid Services »		
Emily Shane		
Mira Thow		
« Winnipeg Chinese Cultural and Community Centre »		
Joseph Du		
Eva Luk		
« L. Cormode & Associates Research Services »	13/02/2003	29
Liisa Cormode		
Gouvernement de Saskatchewan	13/02/2003	31
Brent Cotter		
Ron Osika		

Organismes et particuliers	Date	Réunion
Conseil multiculturel du Nouveau-Brunswick inc.	14/02/2003	34
Christine Nassrallah		
Gouvernement du Nouveau-Brunswick		
Norman Betts		
« Filipino Nurses Support Group »	18/02/2003	41
Leah Diana		
« National Alliance of Philippine Women in Canada (NAPWC) »		
Leah Diana		
Association du Barreau canadien	19/02/2003	45
Brian Tsuji		
« Lexbase »		
Richard Kurland		
Success		
Lilian To		
Kenneth Tung		

ANNEXE B
LISTE DES MÉMOIRES

Association du Barreau canadien

Conseil multiculturel du Nouveau-Brunswick inc.

« Filipino Nurses Support Group »

Gouvernement de l'Alberta

Gouvernement de Saskatchewan

« International Centre — Citizenship Council of Manitoba »

« Jewish Federation of Winnipeg/Combined Jewish Appeal »

« Jewish Immigrant Aid Services »

« L. Cormode & Associates Research Services »

« Lexbase"

Manufacturiers et exportateurs du Canada

Adebola, O.E. Obayan

« Ontario Council of Agencies Serving Immigrants »

Success

« Winnipeg Chinese Cultural and Community Centre »

DEMANDE DE RÉPONSE DU GOUVERNEMENT

Conformément à l'article 109 du Règlement, le Comité prie le gouvernement de déposer une réponse complète à ce rapport.

Un exemplaire des Procès-verbaux du Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration (*fascicules n^{os} 18, 19, 26, 28, 29, 31, 34, 41, 45, 53, 55 et 56 qui comprend le présent rapport)* est déposé.

Respectueusement soumis,

Le président,

Joe Fontana, député

PROCÈS-VERBAL

Le mardi 6 mai 2003
(*Séance n° 56*)

Le Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration se réunit aujourd'hui *à huis clos*, à 11 h 10, dans la salle 701 de l'édifice de La Promenade, sous la présidence de Joe Fontana, (*président*).

Membres du Comité présents : Diane Ablonczy, Sarkis Assadourian, John Bryden, Yvon Charbonneau, Madeleine Dalphond-Guiral, Joe Fontana, John O'Reilly, Massimo Pacetti, David Price, Lynne Yelich.

Aussi présent : *De la Bibliothèque du Parlement* : Benjamin Dolin; analyste, Division du droit et du gouvernement.

Témoin : *De la Bibliothèque du Parlement* : Benjamin Dolin, analyste, Division du droit et du gouvernement.

Conformément à l'article 108(2) du Règlement, examen du programme de candidats de la province/du territoire (*voir le procès-verbal du lundi 10 février 2003, séance n° 18*).

Le Comité reprend l'étude d'une ébauche de rapport.

Le témoin répond aux questions.

À 11 h 38 la séance est suspendue.

À 12 h 20 la séance reprend.

Le témoin répond aux questions.

Il est convenu que — Conformément à la motion adoptée par le Comité le mardi 18 mars 2003, ce comité estime nécessaire de se faire accompagner, lors de chacun de ses voyages, par un (1) greffier, un (1) attaché de recherche et un (1) agent d'administration ou de logistique.

Il est convenu, — Que l'ébauche du rapport, tel que modifiée, soit adoptée et que le président soit habilité à le présenter à la Chambre.

Il est convenu, — Que le président en collaboration avec le greffier et les recherchistes apportent tous les changements qui pourraient être jugés nécessaires sans modifier le texte quant au fond.

Il est convenu, — Que conformément à l'article 109 du Règlement, le Comité demande au gouvernement de déposer une réponse globale à ce rapport.

À 12 h 48, le Comité s'ajourne jusqu'à nouvelle convocation de la présidence.

Le greffier du Comité

William Farrell